

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

Ap. A...

Apotheker – titularis

BRS/N/2013/048

B... SPRL met maatsch. zetel te XXXX, KBO nr. XXXX

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door Ap. A. aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend,

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N2013/048 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd,

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 25/06/2013, opgesteld lastens Ap. A., ter kennis gegeven aan Ap. A. en B. SPRL met de aangetekende brieven van 25/06/2013,

gelet op de ter post aangetekende brief van 9/10/2013 waarin de synthesenota aan Ap. A. ter kennis werd gegeven, waarin Ap. A. werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden,

gelet op artikel 143, § 3, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 (ingevoegd bij artikel 100 van de Wet van 13 december 2006),

gelet op de artikelen 73bis, 142, 156 en 157 van de gecoördineerde wet,

gelet op het koninklijk besluit van 11 mei 2007 (B.S., 1 juni 2007, blz. 29797) waarbij de datum van 15 mei 2007 wordt vastgesteld als datum van de inwerkingtreding van de artikelen 89 tot 112 van de Wet van 13 december 2006, van de artikelen 2 en 3 van de Wet van 21 december 2006, van de artikelen 254 tot 261 van de Wet van 27 december 2006 (I), en van artikel 159 van de Wet van 27 december 2006 (II),

gelet op artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek (wet van 6 juni 2010, Belgisch Staatsblad van 1 juli 2010, inwerking getreden op 1 juli 2012)

GEFORMULEERDE TENLASTELEGGINGEN

Ap. A. heeft in de periode van 01-06-2011 tot 31-12-2012 de volgende inbreuken begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering. Het betreft in dit dossier 2 verschillende tenlasteleggingen (TLL 1 + TLL 2) met een identieke wettelijke en reglementaire basis.

Wettelijke en reglementaire basis van de weerhouden verstrekkingen

Wettelijke basis van de weerhouden verstrekkingen

1) Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Art. 42.

"Normaal worden de financiële en administratieve betrekkingen tussen de rechthebbenden en de verzekeringsinstellingen eensdeels, en de apothekers, de verplegingsinrichtingen, de vroedvrouwen, de verpleegkundigen en de diensten thuisverpleging, de kinesitherapeuten, de logopedisten, de verstrekkers van prothesen, toestellen en implantaten en de in artikel 34, 11°, 12° en 18° bedoelde diensten en inrichtingen anderdeels, bij overeenkomsten geregeld

De Koning regelt de financiële en administratieve betrekkingen tussen de rechthebbenden en de verzekeringsinstellingen enerzijds en de zorgverleners die instaan voor de in artikel 34, 13°, 14°, 15° en 16° bedoelde verstrekkingen anderzijds "

Art. 48. § 1

"De in artikel 42 bedoelde nationale overeenkomst bepaalt, wat de apothekers betreft, het bedrag van de honoraria voor de magistrale bereidingen en stelt regelen vast met betrekking tot de verantwoordelijkheidshonoraria voor de aflevering van de farmaceutische specialiteiten, alsook met betrekking tot de aflevering en de facturering van de verstrekkingen bedoeld in artikel 34, 5°, die door de apothekers worden verstrekt "

Art. 72bis. § 1

"In het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging en onverminderd andere wettelijke bepalingen, is de aanvrager bedoeld in artikel 35bis ertoe gehouden de volgende verplichtingen na te komen vanaf de indiening van een terugbetalingsaanvraag

5° onder door de Koning te bepalen voorwaarden de aangenomen verpakkingen vanaf de inwerkingtreding van de terugbetaling voorzien van een unieke streepjescode en van een onderscheidingsvignet en een dergelijk vignet niet aan te brengen op de verpakking die niet aangenomen is,"

Art. 73bis.

"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1

1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd, "

Art. 77quater.

"De apothekers moeten voor elke werkelijk afgeleverde verpakking van terugbetaalbare geneesmiddelen de unieke streepjescode bedoeld in artikel 72bis, § 1, 5°, registreren, en deze streepjescode meedelen aan de tarifieringsdiensten bedoeld in artikel 165 "

Art 138.

"Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen van artikel 165, stelt de verzekeringsinstelling of de tarificatiedienst op eigen initiatief of op verzoek van de controlediensten van het Instituut, aan de hand van elektronisch opgeslagen en verwerkte gegevens, lijsten op onder de vorm van geïntegreerde bestanden die de nodige gegevens bevatten voor de volledige identificering van de verstrekkingen, van de zorgverstrekkers die deze hebben voorgeschreven, uitgevoerd of afgeleverd en van de begunstigten Deze gegevens kunnen zowel verstrekkingen die in rekening werden gebracht betreffen, als deze die door de verzekering voor geneeskundige verzorging werden

terugbetaald Het volgnummer van het geneesmiddelenvoorschrift moet eveneens vermeld worden in deze gegevensbestanden

Na waarmede door een gevolmachtigde van de verzekeringsinstellingen of de tarrificatiedienst erkend door de leidend ambtenaar van de Dienst voor administratieve controle, gelden deze lijsten tot bewijs van het tegendeel, ook ten aanzien van derden "

Art. 142. § 1

"Onverminderd eventuele strafrechtelijke- en/of tuchtrechtelijke sancties, worden de zorgverleners en gelijkgestelden die zich niet schikken naar de bepalingen van artikel 73bis de hiernavolgende maatregelen opgelegd

1° de terugbetaling van de waarde van de verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden ten laste gelegd en een administratieve geldboete van 50 pct tot 200 pct van de waarde van de terugbetaling, bij een inbreuk op de bepalingen van artikel 73bis, 1°, "

Art. 142. § 2

"De materiele bestanddelen van de in artikel 73bis bedoelde inbreuk, worden door de in artikel 146 bedoelde sociaal inspecteurs vastgesteld in een proces-verbaal overeenkomstig artikel 64 van het Sociaal Strafwetboek

Op straffe van nietigheid, moeten deze vaststellingen plaatsvinden binnen de twee jaar

- a) te rekenen vanaf de datum waarop de verzekeringsinstellingen de documenten betreffende de betwiste verstrekkingen hebben ontvangen,
- b) te rekenen vanaf de datum waarop de door de profielencommissie of door het Nationaal college van adviserend geneesheren overgezonden vaststellingen worden ontvangen door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

Deze processen-verbaal tot vaststelling van een inbreuk hebben bewijskracht tot het tegendeel bewezen is, voor zover een afschrift ervan ter kennis wordt gebracht van de vermoedelijke dader van de inbreuk, en, waar nodig, van de in artikel 164, tweede lid, bedoelde natuurlijke persoon of rechtspersoon binnen een termijn van veertien dagen die aanvangt de dag na de vaststelling van de inbreuk, door de in artikel 146 bedoelde sociaal inspecteurs "

Art. 146. § 1

" Om de in artikel 139, tweede lid, 2° tot 4°, bedoelde opdracht te vervullen, beschikt de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle over geneesheren-inspecteurs, apothekers-inspecteurs, verpleegkundigen-controleurs bekleed met verschillende graden, alsook over administratief personeel

Art 164.

"Onder voorbehoud van de toepassing van de artikelen 142, § 1 en 146, is hij die, ten gevolge van een vergissing of bedrog, ten onrechte prestaties heeft ontvangen van de verzekering voor geneeskundige verzorging, van de uitkeringsverzekering of van de moederschapsverzekering, verplicht de waarde ervan te vergoeden aan de verzekeringsinstelling die ze heeft verleend De waarde van de aan een rechthebbende ten onrechte uitgekeerde prestaties wordt terugbetaald door de zorgverlener, die niet over de vereiste kwalificatie beschikt of zich niet aan de wets- of verordeningsbepalingen heeft gehouden Indien evenwel de erelonen met betrekking tot de ten onrechte uitgekeerde prestaties niet werden betaald, zijn de zorgverlener en de rechthebbende aan wie de verzorging werd verstrekt hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling van de ten onrechte uitgekeerde prestaties De prestaties vermeld op getuigschriften, facturen of magnetische dragers, die niet werden ingediend of verbeterd overeenkomstig de in de terzake door de Koning of bij verordening vastgestelde modaliteiten, worden beschouwd als ten onrechte uitgekeerde prestaties en dienen derhalve te worden terugbetaald door de betrokken zorgverlener, dienst of inrichting

De ten onrechte uitbetaalde prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging die langs de derdebetalersregeling zijn betaald, moeten terugbetaald worden door de zorgverlener die de wets- of verordeningsbepalingen niet heeft nageleefd Indien een natuurlijke persoon of een rechtspersoon de

prestaties voor eigen rekening heeft geïnd, is deze samen met de zorgverlener hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling ervan ”

Reglementaire basis van de weerhouden verstrekkingen

- 1) **Koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten**

Art. 2.

“De verzekering komt enkel tegemoet in de kosten van de specialiteiten die opgenomen zijn op de lijst en in voorkomend geval voorgeschreven zijn overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 juni 1994 tot vaststelling van het model van voorschrijfdocument betreffende de verstrekkingen van farmaceutische producten ten behoeve van niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, en afgeleverd door de wettelijke gemachtigde zorgverleners, ”

Art. 90. § 2

“Op de buitenverpakking van de in § 1 bedoelde publiekverpakkingen van specialiteiten met uitzondering voor de verpakkingen die zuurstofgas bevatten en de farmaceutische specialiteiten vermeld in hoofdstuk III van de bijlage 1 van de lijst behalve als ze door een groothandel verdeeld worden naar de apotheek open voor het publiek, moet, vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid, een unieke numerieke code worden aangebracht, samengesteld uit de volgende gegevens

1 ° het codenummer dat hen is toegekend krachtens het tweede lid van artikel 97, dit vormt de eerste 7 karakters,

2 ° een oplopend volgnummer, dit vormt de volgende 8 karakters,

3 ° een controlegetal, berekend volgens de modulo 10, dit vormt het laatste karakter ”

- 2) **Koninklijk besluit van 15 juni 2001 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de tarifieringsdiensten aan de verzekeringsinstellingen moeten overmaken**

Art. 5, C. 19°bis

“unieke numerieke code, zoals bepaald in artikel 90, § 2 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten,”

Koninklijk Besluit van 22 januari 2004 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de verzekeringsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten overmaken

Art. 3, A. 2°bis

“de gegevens afkomstig van de unieke numerieke code die vermeld is op de verpakking van een farmaceutische specialiteit”

- 3) **Nationale Overeenkomst tussen de apothekers en de verzekeringsinstellingen (in werking getreden op 1 januari 1996)**

Art. 2.

“De apothekers die tot deze overeenkomst toetreden verbinden er zich toe aan de rechthebbenden van de verzekering de farmaceutische verstrekkingen af te leveren, overeenkomstig de regels die door het Verzekeringscomité werden vastgesteld, en de wetten, besluiten en verordeningen van toepassing inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ”

Art. 8. § 6

"De apotheker geeft mandaat aan de tarifieringsdienst waarbij hij/zij aangesloten is, om in zijn naam alle noodzakelijke verrichtingen uit te voeren. Hij/zij erkent inzonderheid de kwijting die door de tarifieringsdienst voor de geïnde bedragen wordt gegeven."

Tenlastelegging 1

In de periode van 01/06/2011 tot en met 31/12/2012 heeft apotheker A... als apotheker-titularis van de apotheek "XXXX" gelegen XXXX via de tarifieringsdienst XXXX (erkenningsnummer XXXX) ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen farmaceutische specialiteiten aangerekend, gezien de unieke streepjescode meermaals werd ingelezen.

Ten tijde van de inbreuken werden de gelden ontvangen door B... SPRL (ondernemingsnr. XXXX) met zetel te XXXX.

De unieke streepjescode werd zowel in de eigen apotheek "XXXX" (APBnr. XXXX), gelegen XXXX, als in een andere Belgische apotheek ingelezen.

*De streepjescode is een **unieke numerieke code** die vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid van een geneesmiddel moet aangebracht worden op de buitenverpakking. De verantwoordelijke voor het in handel brengen van het geneesmiddel is hiermee belast. De in de handel gebrachte codes worden door de verantwoordelijke aan de Dienst meegedeeld. De apotheker leest bij het **afleveren** van het geneesmiddel deze code in. Hierdoor wordt de opvolging van elke aflevering van een vergoedbaar geneesmiddel mogelijk. Deze unieke numerieke code heeft een vastgelegde structuur die bestaat uit 16 cijfers.*

In totaal werden 36 verpakkingen ten onrechte aangerekend aan de verplichte ziekteverzekering voor een bedrag van € 6 645,36

Tenlastelegging 2

In de periode van 01/06/2011 tot en met 31/12/2012 heeft apotheker A... als apotheker-titularis van de apotheek "XXXX", gelegen XXXX, via de tarifieringsdienst XXXX (erkenningsnummer XXXX) ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen farmaceutische specialiteiten aangerekend, gezien de unieke streepjescode meermaals werd ingelezen.

Ten tijde van de inbreuken werden de gelden ontvangen door B... SPRL (ondernemingsnr. XXXX) met zetel te XXXX.

De unieke streepjescode werd meermaals in de eigen apotheek "XXXX" (APBnr. XXXX), gelegen XXXX, ingelezen.

*De streepjescode is een **unieke numerieke code** die vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid van een geneesmiddel moet aangebracht worden op de buitenverpakking. De verantwoordelijke voor het in handel brengen van het geneesmiddel is hiermee belast. De in de handel gebrachte codes worden door de verantwoordelijke aan de Dienst meegedeeld. De apotheker leest bij het **afleveren** van het geneesmiddel deze code in. Hierdoor wordt de opvolging van elke aflevering van een vergoedbaar geneesmiddel mogelijk. Deze unieke numerieke code heeft een vastgelegde structuur die bestaat uit 16 cijfers.*

In totaal werden 807 verpakkingen ten onrechte aangerekend aan de verplichte ziekteverzekering voor een bedrag van € 16 838 36. De unieke streepjescode van 9 farmaceutische specialiteiten werd 3 maal gebruikt en van 789 farmaceutische specialiteiten werd de unieke streepjescode 2 maal gebruikt.

Conclusie

In de periode 01/06/2011 tot 31/12/2012 heeft apotheker A via de tarifieringsdienst XXXX in totaal 23 483,72 € ten onrechte aan de ziekteverzekering aangerekend (meermaals voorkomen van de unieke streepjescode zowel in de eigen apotheek als in een andere Belgische apotheek alsook het meermaals voorkomen van de unieke streepjescode in de eigen apotheek).

Overeenkomstig artikel 164 van de ziektewet is de natuurlijke persoon of een rechtspersoon die de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen voor eigen rekening heeft geïnd samen met de apotheker-titularis aansprakelijk voor de terugbetaling van de ten onrechte uitbetaalde prestaties.

Synoptische tabel

TLL	Periode	aantal	bedrag
TLL 1 : Meermaals ingelezen UB (dubbels met andere Belgische apotheken)	01/06/2011 – 03/01/2012	24	6 508,87 €
	11/04/2012 – 10/12/2012	12	136,49 €
TLL 2 : Meermaals ingelezen UB (meermaals in de eigen apotheek)	07/07/2011 – 16/03/2012	345	6 981,48 €
	19/03/2012 – 28/12/2012	462	9 856,88 €
TOTAAL	01/06/2011 – 28/12/2012	843	23.483,72 €

Het ten laste gelegde bedrag werd reeds volledig terugbetaald.

VERWEER

Met de aangetekende brief van 09/10/2013 werd de synthesenota aan Ap A ter kennis gegeven en werd gevraagd om schriftelijke verweermiddelen mee te delen.

Hij gaf hieraan gevolg met een brief van 09/12/2013, waarin wordt gesteld dat

- dat ap A verbaasd was toen hij tijdens de inspectie vernam dat in totaal 843 specialiteiten meermaals werden aangeboden ter tarificatie voor een totaal bedrag van € 23 483,72,
- dat dit bedrag inmiddels volledig werd terugbetaald aan het RIZIV,
- dat de enige verklaring voor dat feit is dat de specialiteiten werden teruggenomen en gecrediteerd, terwijl deze reeds werden getarifeerd. Vervolgens werden de specialiteiten teruggestuurd naar de groothandel of in de apotheekstock opgenomen en op die manier een tweede keer afgeleverd,

- dat er tijdens de bewuste periode in zijn officina ongeveer 438.000 specialiteiten werden afgeleverd en het hier aldus om punctuele en onbewuste fouten gaat;
- dat er ondertussen de nodige maatregelen werden getroffen opdat deze fouten zich in de toekomst niet meer zullen voordoen

BEOORDELING

- Het dossier werd behoorlijk ingezien en onderzocht.

De tenlasteleggingen, de motivering in rechte en in feite, de verklaringen van de zorgverlener, verzekerden, getuigen en de synoptische tabel zijn opgenomen in de synthesenota die ter kennis werd gegeven aan ap A en aan B .. SPRL De synthesenota maakt deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd en waarin inzage werd verleend Het is naar die nota en naar dat neergelegde dossier dat verwezen wordt in deze beslissing.

De Leidend ambtenaar beoordeelt soeverein de bewijswaarde en de bewijskracht van alle gegevens die hem worden voorgelegd. De processen-verbaal, bedoeld in art 66 SSW en art 142, §2, in fine van de ZIV-wet, zijn bewijskrachtig tot het bewijs van tegendeel Het proces-verbaal, waarvan het tegenbewijs niet werd geleverd, biedt voldoende waarborgen van juistheid en nauwkeurigheid van de ten laste gelegde inbreuk op de wets- en verordeningsbepalingen inzake ziekte- en invaliditeits-verzekering

De bepalingen van de nomenclatuur zijn van openbare orde en moeten dus strikt toegepast worden Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patient (Cf een noot onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd 13 december 1995, gepubliceerd in het Informatieblad van het RIZIV 1996/3 blz 365 e v)

- De ZIV-wet en haar uitvoeringsbesluiten beteugelt "het niet naleven van de wets- of verordeningsbepalingen betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" door de "zorgverleners"

De zorgverlener in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen dient minstens te voldoen aan de dubbele voorwaarde van (1) diploma/erkenning en (2) RIZIV-nummer

Het verzorgen van verzekerden (of het afleveren van farmaceutische produkten) (door het verkrijgen van een RIZIV-nummer) leidt ertoe dat de zorgverlener betrokken worden bij de ziekte- en invaliditeitsverzekering waardoor zij geacht worden hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst Als zodanig hebben zij ook verplichtingen na te leven, (zie R v St Liesbet, nr 14 385,4 december 1970) Als de zorgverlener deze verplichtingen niet naleeft, kunnen een aantal maatregelen worden opgelegd. Deze maatregelen vinden hun grondslag in de verstoring van de goede verstrekking van de verplichte verzekering, (zie Arbitragehof nr 26/2002, 30 januari 2002, B.S 29 mei 2002)

- Ap A heeft als apotheker-titularis de verplichting ervoor te zorgen dat de farmaceutische producten worden afgeleverd en aangerekend conform de reglementering terzake

De apotheker-titularis is verantwoordelijk voor de uitvoering en het behoud van de goede officinale farmaceutische praktijken. Hij neemt deze verantwoordelijkheid persoonlijk op zich. Daartoe beschikt Hij over de nodige bevoegdheid, kwalificaties en deskundigheid. Deze kwalificaties worden up-to-date gehouden door permanente vorming.

Het sociale zekerheidsrecht wordt geacht de openbare orde te raken (Arbh Antwerpen, 14 februari 1992, *T.S.R.*, 1993, 390 (samenvatting)). Een instelling belast met een openbare dienst, zoals een sociale zekerheidsinstelling, mag slechts strikt de voordelen toekennen waarin de wet voorziet, zo niet worden gelden afgewend van hun wettelijke bestemming en onttrokken aan de gemeenschap van gerechtigden, wat de werking van de openbare dienst in het gedrang brengt (VAN EECKHOUTTE, W., *Sociaal compendium Sociaalzekerheidsrecht*, Kluwer, 2010-2011, 106).

Apotheker A, RIZIVnr XXXX is als zorgverlener betrokken bij de ziekte- en invaliditeitsverzekering en dient in deze hoedanigheid de verplichtingen, opgelegd door de ZIV-wet en haar uitvoeringsbesluiten, na te leven.

Bij gebeurlijke inbreuken op deze verplichtingen is hij persoonlijk, in zijn hoedanigheid van apotheker-titularis en medewerker van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, die de verantwoordelijkheid draagt voor de ten onrechte aangerekende farmaceutische specialiteiten.

Ap A brengt geen elementen aan die afbreuk doen aan de vaststellingen. Er wordt geen tegenbewijs van de inbreuken geleverd. Hij wijt de vastgestelde inbreuken aan *punctuële en onbewuste fouten*.

- Betreffende tenlastelegging 1

Voor een correcte aanrekening moeten volgende basisprincipes worden nageleefd; afwijken van deze basisprincipes kan aanleiding geven tot foutieve aanrekening van farmaceutische producten.

Als reeds afgeleverde producten (van een rustoord of van andere patienten) worden teruggebracht naar de apotheek en vervolgens worden teruggegeven aan de groothandel, kunnen zij in een andere officina terecht komen waar de unieke streepjescode een tweede keer kan worden ingelezen. Op dat moment ontstaat een streepjescode die in 2 apotheken is terug te vinden. Dit betekent dat eenzelfde product tweemaal door de ziekteverzekering wordt vergoed. Wanneer de hierboven beschreven manier van teruggave aan de groothandel wordt toegepast, moet in alle gevallen de afleveringsdatum van het product in de eigen apotheek de afleveringsdatum van het product met dezelfde unieke streepjescode in de andere apotheek voorafgaan.

De eerste inlezing wordt dus als onterecht aangerekend beschouwd.

De tenlastelegging is bewezen en wordt weerhouden.

Betreffende tenlastelegging 2

Voor een correcte aanrekening moeten volgende basisprincipes worden nageleefd; afwijken van deze basisprincipes kan aanleiding geven tot foutieve aanrekening van farmaceutische producten.

Wanneer een geldig voorschrift aan de apotheker wordt overhandigd en deze laatste het voorschrift uitvoert, is hij verplicht, overeenkomstig de reglementering, bij het afleveren van het geneesmiddel de unieke streepjescode in te lezen zodat de tarifieringsdiensten ze op hun beurt kunnen meedelen aan de verzekeringsinstellingen en het RIZIV. Hierdoor wordt de opvolging van elke aflevering van een vergoedbaar geneesmiddel mogelijk.

Indien de patiënt één of meerdere specialiteiten en/of magistrale bereidingen, door zijn arts voorgeschreven, niet onmiddellijk wenst te ontvangen, kan hij aan zijn apotheker vragen de aflevering uit te stellen. De apotheker vermeldt in dit geval op het voorschrift de letter "U" in de marge naast de niet onmiddellijk afgeleverde specialiteiten of magistrale bereidingen, vult het formulier van uitgestelde aflevering in en overhandigt het aan de verzekerde. Dit document heeft de waarde van een voorschrift en heeft een geldigheidsduur van 3 maanden.

Indien de patiënt de apotheker verzoekt om een voorgeschreven product niet af te leveren, niet onmiddellijk en ook niet later, dan dient de apotheker het product op het voorschrift te schrappen. In dit laatste geval wordt er geen product afgeleverd, wordt er geen unieke streepjescode ingelezen en wordt het product niet getarifeerd.

Medicatie, o.a. van rustoordpatiënten, die om een of andere reden naar de apotheek wordt teruggebracht, moet in principe worden vernietigd, zelfs als het ongeopende verpakkingen betreft. Men is immers nooit zeker of het product in optimale omstandigheden werd bewaard om de kwaliteit van het product te garanderen. Indien de teruggenomen farmaceutische specialiteiten opnieuw in de stock worden gezet, kan het gebeuren dat de unieke streepjescode een tweede maal wordt ingelezen.

Het argument van apotheker A. dat de unieke streepjescode bij een defacturatie uit de pc gegevens van de apotheek verdwijnt, lijkt ongebruikelijk daar deze unieke streepjescode wel in de bestanden van de tarifieringsdienst vermeld wordt. De enige verklaring hiervoor kan zijn dat de defacturatie gebeurde na de tarificatie maar dan zijn de betrokken farmaceutische specialiteiten reeds aan de ziekteverzekering ter uitbetaling voorgelegd.

De tenlastelegging is bewezen en wordt weerhouden.

Besluit

De feiten die zijn opgenomen in het proces-verbaal van vaststelling van 25/06/2012 zijn naar genoegen van recht bewezen en dienen te worden aangehouden,

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet.

Ap A is als apotheker-titularis verantwoordelijk voor de correcte aanrekening van de farmaceutische producten die werden aangerekend aan de verplichte verzekering.

B SPRL is, als innende instelling, overeenkomstig artikel 164, tweede lid van de ZIV-wet, mede verantwoordelijk voor de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende farmaceutische producten.

De leidend ambtenaar benadrukt dat de bepalingen van de nomenclatuur van openbare orde zijn en moeten dus altijd strikt toegepast worden, zonder enige afwijking

Aan de voorgeschreven reglementering mag niets toegevoegd of gewijzigd worden, naar eigen interpretatie gebaseerd op billijkheidsgronden, sociale overwegingen of het belang en comfort van de patienten. (cf Informatieblad RIZIV 1996/3 bladzijde 365 e v , noot van mevrouw de GHELLINCK onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd 13 december 1995)

De nomenclatuur moet strikt worden toegepast

Bedrieglijk opzet is niet vereist Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A PRIMS, B DE RUYVER, E GULDIX en T VANSWEEVELT (red) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 66)

Door het verzorgen van verzekerden (of door het afleveren van farmaceutische produkten) worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat deze voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen (J BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd. het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A PRIMS, B DE RUYVER, E. GULDIX en T VANSWEEVELT (red) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74). Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren

Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid

Bij het bepalen van de hoogte van de sanctie wordt rekening gehouden met de intrinsieke ernst van de feiten, namelijk het dubbel aanrekenen van farmaceutische producten en de financiële repercussie (€ 23 483,72) op het stelsel van de verplichte ziekteverzekering

OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die zijn vastgesteld in het proces-verbaal van vaststelling van 25/06/2012 naar genoegen van recht bewezen zijn en houdt ze dus aan,
- stelt vast dat de feiten een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 1° van de gecoördineerde ZIV-wet,

- vordert van ap A op basis van artikel 142, §1, 1° van de gecoördineerde ZIV-wet de waarde van de ten onrechte aangerekende farmaceutische producten ten belope van € 23.483,72 terug B SPRL is, overeenkomstig artikel 164, tweede lid van de ZIV-wet, samen met de voornoemde zorgverlener hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling van dit bedrag Dit bedrag werd reeds eerder volledig terugbetaald,
- legt aan ap. A. . bovendien een effectieve administratieve geldboete van € 16 490,05 op, namelijk
 - voor de verstrekkingen van *01/06/2011 tot en met 17/03/2012* op basis van artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek · een effectieve administratieve geldboete van € 250 x 6 opdecimen zijnde € 1 500,
 - voor de verstrekkingen van *18/03/2012 tot en met 31/12/2012* op basis van artikel 142, §1, 1° van de ZIV-wet een effectieve administratieve geldboete van 150 % of 14 990,05

Ap A moet het bedrag van **€ 16.490,05** ten titel van administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN BE56 6790 0197 7988/BIC/ PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de maand te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing is ontvangen, met dien verstande dat de niet-betaling van het geheel van deze som of elke laattijdige aanbetaling, het resterend verschuldigd saldo van rechtswege onmiddellijk invorderbaar maakt via de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991

Aldus beslist te Brussel op 5 februari 2014

De Leidend ambtenaar

Dr Bernard Hepp
Geneesheer-directeur-generaal