

DECISION DU FONCTIONNAIRE-DIRIGEANT DU 28 OCTOBRE 2014
BRS/F/14/012

Concerne : Madame M.
Ophtalmologue

Et Centre B et SPRL C.

1 GRIEF FORMULE

Un grief a été formulé concernant le Dr M., suite à l'enquête menée par les inspecteurs du Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'INAMI.

En résumé, il lui est reproché :

1.1. Prestations non-conformes

Base légale :

Loi ASSI coordonnée le 14.07.1994 : articles 2 n, 73bis, 2° et 164 al. 2.

Nomenclature des prestations de santé : article 17 quater.

Prestations 469335 non conformes :

707 prestations 469335 N 30 non conformes attestées au Centre B. et au cabinet Dr D., entre le 07/10/2010 et le 22/04/2013 et introduites au remboursement entre le 26/12/2011 et le 31/05/2013 représentant un indu de type total de 12.535,67 € chez 352 assurés (par extension du grief résultant du P.V.A. du prestataire).

Parmi ces prestations 469335, 228 prestations représentant un indu de 4.067,71 € ont été attestées avant le 18/03/2012 et 479 prestations représentant un indu de 8.467,96 € ont été attestées à partir du 18/03/2012.

En outre, parmi ces prestations 469335 :

- 675 prestations chez 322 assurés représentant un indu de 12.008,91 € ont été attestées au Centre B. dont 217 prestations faisant un indu de 3.874,52 € attestées avant le 18/03/2012 et 458 prestations faisant un indu de 8.134,39 € attestées à partir du 18/03/2012 ;

- 32 prestations chez 31 assurés représentant un indu de 526,76 € ont été attestées en cabinet privé dont 11 prestations faisant un indu de 193,19 € attestées avant le 18/03/2012 et 21 prestations faisant un indu de 333,57 € attestées à partir du 18/03/2012.

Pour le S.E.C.M., l'examen O.C.T. (tomographie en cohérence optique) n'est pas codifié dans la nomenclature des prestations de santé et n'est dès lors pas attestable à l'assurance soins de santé, par assimilation, à une échographie oculaire (code 469335-469346).

L'O.C.T. est un acte diagnostique plus récent que l'échographie, utilisant une technique et ayant des indications distinctes de celles de l'échographie oculaire.

1.2. Pour ce grief, l'indu a été évalué à **12.535,67 €**.

A ce jour, l'indu n'a pas été remboursé.

2 Position du dispensateur de soins

La position du Dr M. et du Centre B., exposée dans les courriers du 22.11.2013 et du 31.07.2014, peut être résumée comme suit :

- L'examen O.C.T. répond à la définition de « *échographie bidimensionnelle* » dont peut être réalisé un « *support iconographique issu d'un traitement digital des données* » ;
- Selon la littérature scientifique, la technique de l'OCT correspond bien à une échographie, laquelle présente la particularité, par rapport à l'échographie «classique», de remplacer les ultrasons par de la lumière infrarouge ;
- Le code 469335 «*échographie*» de la NPS ne fait aucune distinction entre l'échographie ultrasonique et l'échographie optique ;
- En considérant que le code «échographie» ne viserait que les échographies classiques (ultrasoniques à l'exclusion des échographies optiques), le SECM ajoute une condition au texte de la nomenclature, alors que la nomenclature revêt un caractère d'ordre public et d'interprétation restrictive ;
- A titre subsidiaire, les examens par OCT sont une aubaine pour les patients et les finances publiques ;
- La manière dont a été répertorié le nombre de prestations indues (OCT attestées sous le code 469335) est contestée.

3 Discussion

Concernant l'attestation des examens OCT sous le code 469335, il apparaît clairement qu'actuellement la nomenclature des prestations de santé ne vise pas *in expressis verbis* l'examen OCT (tomographie en cohérence optique) : le code 469335 vise l'échographie et non la tomographie.

Notons qu'en France, la CCAM (classification commune des actes médicaux) comprend une rubrique «*2.1. Actes diagnostiques sur l'œil et ses annexes* » qui est divisée en sous-rubriques parmi lesquelles on distingue les sous-rubriques « *2.1.2. échographies de l'œil* » et « *2.1.5. autres actes d'imagerie de l'œil* ».

L'examen OCT (code BZQK001) est visé dans la sous-rubrique « *2.1.5. autres actes d'imagerie de l'œil* » (décision UNCAM du 20.03.2012, JORF n°0131 du 07.06.2012, p 9616, texte n°8). L'examen OCT n'est donc pas considéré comme une échographie.

Si le S.E.C.M. est bien conscient de l'utilité de l'examen O.C.T., il ne peut que constater un « *vide juridique* » en l'absence de code spécifique réservé dans la nomenclature à l'examen OCT et en l'absence de règle interprétative qui autoriserait, éventuellement, à attester l'examen OCT sous le code 469335.

La nomenclature étant d'interprétation stricte et d'ordre public, il n'appartient pas au dispensateur de soins d'apprécier lui-même si l'examen OCT peut ou non être attesté sous le code 469335 réservé à l'échographie.

Le seul organe légalement habilité à interpréter la nomenclature est le Comité de l'assurance soins de santé (article 22, 4^obis de la loi ASSI coordonnée du 14 juillet 1994), dont les règles interprétatives sont publiées au Moniteur belge.

Le Conseil d'Etat a jugé qu'« (...) *il n'appartient pas aux prestataires de soins, sous couvert d'interprétation téléologique, de modifier la nomenclature, de telles modifications ne pouvant être apportées que par les autorités compétentes et selon les procédures prévues par les dispositions législatives et réglementaires ayant pareil objet* » (C.E., REYNAERT / INAMI, arrêt n° 130.202, 9 avril 2004, www.raadvst-consetat.be).

Le Conseil d'Etat a également jugé : « *qu'un médecin ne peut, pour attester ses prestations, faire appel, par analogie, à des dispositions de la nomenclature qui ne valent que pour des prestations fournies par d'autres catégories de médecins* » (C.E., 22 mai 2003, arrêt n° 119.724, www.raadvst-consetat.be).

Par ailleurs, si les dispensateurs de soins rencontrent des problèmes dus soit à un manque de clarté de certains textes, soit au fait que le libellé d'une prestation ne correspond pas exactement à l'acte effectivement accompli, soit au fait que la technique utilisée n'est pas mentionnée, soit enfin, en raison de circonstances particulières entourant certains cas, il leur est toujours loisible de recueillir l'avis du service des soins de santé de l'INAMI (CE, 9 avril 2004, n°130.202, 130.203, 130.207, 130.208, 130.209).

Le Conseil d'Etat a même considéré que le dispensateur de soins, collaborateur du service public de l'assurance soins de santé, est soumis à un « devoir de vigilance » impliquant, en cas de doute sur sa manière d'attester, l'obligation de se renseigner auprès des services compétents (C.E., arrêt n°100.814, 14 novembre 2001).

Il a également considéré que si le dispensateur de soins estime que la Nomenclature est dépassée, il lui appartient (« principe de précaution ») de prendre les initiatives nécessaires pour inciter les instances compétentes à actualiser la Nomenclature (C.E., arrêt n°149.700, 3 octobre 2005, B.I. Inami, 2012/1, pp 29 et 30).

En l'espèce, le Dr M. et Centre B. n'ont jamais interrogé les autorités compétentes pour s'assurer que leur manière d'attester les examens OCT était conforme à la nomenclature des prestations de santé.

Pour ces motifs, le Fonctionnaire-dirigeant estime opportun de prononcer un avertissement.

PAR CES MOTIFS,

Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994,

APRES EN AVOIR DELIBERE,

Le Fonctionnaire-dirigeant du Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité :

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- Déclare le grief établi ;- Prononce un avertissement. |
|--|

Ainsi décidé à Bruxelles, le 28 octobre 2014

Le Fonctionnaire-dirigeant,

Dr Bernard HEPP
Médecin-directeur général