

KAMER VAN EERSTE AANLEG
BESLISSING d.d. 17/09/25
Algemeen rolnummer: NA-008-24
2022-XXXXXX-G-XX-XXX-00000
A.R.: 27/25

Betreft:

Riziv-Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (verder afgekort: DGEC), openbare instelling van sociale zekerheid met zetel te 1210 Brussel, Galileelaan, 5/01 met KBO-nr.: 0206.653.946

eiser, voor wie zijn verschenen, dokter D..., arts-inspecteur en de heer E..., jurist, ambtenaren bij eiser.

Tegen

A..., met maatschappelijke zetel te , XXXX, XXXX met KBO-nr.: XXXX.XXX.XXX met als bestuurder de heer B....

verweerder, met als raadsman Mr. C..., advocaat te XXXX, XXXX.

Op de openbare terechtzitting van 25 juni 2025 heeft geen enkele partij de toepassing gevraagd van artikel 18, § 2, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 mei 2008 tot bepaling van de werkingsregels en het Procedurereglement van de Kamers van eerste aanleg en van de Kamers van beroep bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Riziv.

1. Retroacten

Gelet op de gedingstukken, in het bijzonder:

- Het verzoekschrift van eiser van 06.06.2024, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 06.06.2024, ter kennis gegeven aan verweerder op 11.06.2024;

- De antwoordconclusies van verweerder van 11.09.2024, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 12.09.2024;
- De repliekconclusies van eiser van 11.10.2024, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 11.10.2024;
- De aanvullende conclusies van verweerder van 10.01.2025, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 10.01.2025;
- De vaststelling van rechtsdag op 25.06.2025.

Gehoord op de zitting van 25 juni 2025:

- de heer E... en dokter D... namens eiser.
- Mr. C... namens verweerder.

De debatten worden gesloten, de zaak in beraad genomen en voor uitspraak gesteld op 17 september 2025, eerste nuttige zitting van de Kamer van eerste aanleg.

2. Uiteenzetting van de feiten

Aan de rechtspersoon A... wordt de volgende inbreuk ten laste gelegd:

Inbreuk: Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet en/of wanneer de verstrekkingen beoogd in artikel 34 van diezelfde wet werden voorgeschreven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Wettelijke en reglementaire basis: Art. 2 n), 73bis, 2° GVVU-wet, Art. 8 §1 Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Wettelijke basis

VGVU-wet, gecoördineerd op 14-7-1994

- Art. 2.

In deze gecoördineerde wet wordt verstaan:

(...)

n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de zorgkundigen, de verplegingsinrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen. Worden voor de toepassing van de artikelen 73bis, 142 en 144 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen, die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren.

(...)

- Art. 73bis.

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1 :

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet en/of verstrekkingen bedoeld in [artikel 34](#) voor te schrijven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Reglementaire basis

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

"AFDELING 4. - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden."

"Art. 8. § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna beoefenaars van de verpleegkunde genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.
--

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
425036	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
425051	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."

425110	Hygiënische verzorging (toiletten)	W 1,167
423054	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W 0,532
423076	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,484
424336	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292, 424314 en 424933	W 1,459
424351	Complexe wondzorg	W 1,759

"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."

425272	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)	W 3,825
425294	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :	W 7,371

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)

- 425316 Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)
- 10,08
W 3

"III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen."

- 425375 Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen :
- plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie;
 - toediening van en/of toezicht op parenterale voeding;
- W 8,934
- 423113 Plaatsing van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat
- W 8,934
- 421072 Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat
- W 8,333

"IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten."

- 427011 Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende :
- wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
 - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)
 - en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°
- 14,42
W 2
- 427033 Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende :
- wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
 - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)
 - en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°
- 11,75
W 0
- 427055 Forfaitair honorarium PA, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend :
- aan een rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
 - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)
 - op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°
- 10,88
W 7

"VIII

428035 vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten W 0,134

"2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekend of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking."

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag W 1,206
425434 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag W 1,206
425456 Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag W 1,206

"B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."

425515 Hygiënische verzorging (toiletten) W 1,754
423275 Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg W 0,730
424491 Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454, 424476 en 424955 W 2,189
424513 Complexe wondzorg W 2,562

"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."

425670 Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4). W 5,710

425692 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)

10,94
W 4

425714 Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)

15,01
W 7

"III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen."

421094 Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een implanteerbare kamer toelaat

W 8,333

"IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten."

427092 Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende :

21,51
W 2

- wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
 - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)
- en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°

427114	Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende :	
	• wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	17,49
		W 3

"3° Verstrekkingen verleend hetzij in de praktijkkamer van de beoefenaar van de verpleegkunde, hetzij in een hersteloord."

"I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking."

425810	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655
425832	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655
425854	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655

"B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."

425913	Hygiënische verzorging (toiletten)	W 1,167
423356	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W 0,532

423371	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,484
424616	In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W 0,484
424970	In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,484
424631	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424550, 424572, 424594, 424616 en 424970	W 1,459
424653	Complexe wondzorg	W 1,759

"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten ."

426075	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)	W 3,605
426090	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	W 6,432

- 426112 Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)
- W 8,874

"III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen."

- 421116 Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een implanteerbare kamer toelaat
- W 8,333

Ten laste gelegd:

Er werden in de instelling verstrekkingen aangerekend die niet aanrekenbaar zouden zijn gezien ze niet beantwoorden aan de omschrijving bepaald in de nomenclatuur. De verpleegkundige zorgen werden aangerekend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende NGV art. 8 §1 1° en 2°, terwijl er een specifieke nomenclatuur is voor verstrekkingen verleend in een hersteloord art. 8 §1 3°. Er is telkens de verschilregel berekend tussen de overeenkomstige nomenclatuurnummers.

3. Standpunt van de partijen

De DGEK vraagt aan de Kamer van eerste aanleg, op grond van artikel 142, § 1, 2° van de GVU-wet, om aan A... de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen op te leggen, zijnde 329.290,85 euro.

De DGEC vraagt, overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° van de Gvu-wet, aan A... voor de niet-conforme verstrekkingen tenlasteleggingen een effectieve administratieve geldboete van 25 % van de waarde van de onterecht aangerekende verstrekkingen ten belope van 329.290,85 euro, zijnde een administratieve geldboete van 82.322,71 euro wordt opgelegd.

A... meent dat deze vordering ongegrond is omdat zij op een correcte wijze de nomenclatuur zou hebben toegepast. Volgens haar is een revalidatiecentrum niet gelijk te stellen met een hersteloord, zodat zij weldegelijk gerechtigd was om het tarief toe te passen van thuisverpleging.

Zij vraagt dan ook vast te stellen dat het in het proces-verbaal van vaststelling van 03 oktober 2023 geacteerde feiten niet bewezen zijn en geen inbreuk vormen op de bepalingen van artikel 73bis, 2° Gvu-wet, de terugbetaling van de waarde aan vermeende onterechte aangerekende verstrekkingen op grond van artikel 142§1,2° Gvu-wet ten belope van 329.290,85 EUR, verhoogd met een administratieve boete van 82.322,71 EUR (25%) en de verwijlsinteressen, af te wijzen.

4. Beoordeling

4.1. Toepassing van artikel 8§1,3° van de bijlage bij KB van 14/09/1984 : wat dient verstaan te worden onder een hersteloord:

Volgens DGEC werden de verpleegkundige zorgen verstrekt in het centrum voor herstelverblijf F... verkeerdelijk aangerekend en gefactureerd overeenkomstig de nomenclatuur voorzien in artikel 8§1,1 en 2° van de bijlage bij het KB van 14/09/1984 (zorgen verstrekt in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende), terwijl zij dienden aangerekend en gefactureerd te worden overeenkomstig artikel 8§1,3° van de bijlage van het voormeld KB (zorgen verstrekt hetzij in de praktijkkamer van de beoefenaar van de verpleegkunde, hetzij in een hersteloord).

A... betwist dit standpunt en stelt dat een “herstelverblijf” niet kan gelijkgesteld worden met een “hersteloord” zoals bedoeld in artikel 8§1,3° van de bijlage van het KB van 14/09/1984.

Volgens A... ligt het onderscheid in het feit dat een “herstelverblijf” in tegenstelling tot een “hersteloord” enkel kan uitgebaat worden als ze erkend of aangemeld is bij het Departement Zorg, wat niet vereist is voor een “hersteloord”.

Terecht doet DGEC gelden dat een “hersteloord” niet kan verengd worden tot een “herstelhotel, zorghotel of sanatorium met de look en feel van een vier - of vijf sterren hotel”, argument van A... dat trouwens op geen enkele manier wordt gestaafd.

Het herstelverblijf gericht op het herstel van de patiënt, gebeurt in een hersteloord en kan dus gebruikt worden als een synoniem voor een centrum voor herstelverblijf.

De reden waarom een onderscheid in de aanrekening en facturatie van (identieke) prestaties onder artikel 8§1,1° en 2°, dan wel onder artikel 8§1, 3° van de bijlage van het KB van 14/09/1984 is voorzien, is gelegen in het feit dat prestaties verricht onder de voorwaarden voorzien in art 8§1,1° en 2° een verplaatsingen vereisen van de zorgverstrekker, daar waar dat niet het geval is wanneer deze prestaties worden verstrekt onder de voorwaarden van artikel 8§1,3°.

Net zoals in een “hersteloord”, zijn in een “centrum voor herstelverblijf”, zoals A... zich noemt:

- Meerder patiënten aanwezig
- De patiënten tijdelijk aanwezig, zolang nodig voor herstel
- De zorgverstrekkers werken in de instelling

Zowel een “hersteloord” als een “centrum voor herstel verblijf”, onderscheiden zich hierdoor van een (individuele) woon- of verblijfplaats (bij familie of vrienden) van de patiënt en rechtvaardigen derhalve een andere tarieven.

Gelet op hetgeen voorafgaat, blijkt dus effectief dat A... ten onrechte haar prestaties heeft aangerekend onder artikel 8§1,1° en 2° van de bijlage van het KB van 14/09/1984 ipv artikel 8§1,3°.

4.2. Schending van de principes van behoorlijk bestuur:

A... klaagt er zich over dat de beslissing van het RIZIV ontbreekt aan heldere en gedetailleerde motivering, waardoor er een gebrek is aan inzicht in de motieven en de overwegingen van het RIZIV.

Dit is op zijn minst bevreemdend om te lezen omdat A..., voorafgaand aan dit argument, in haar besluiten een volledig verweer heeft geformuleerd over de haar ten laste gelegde inbreuken.

In de gegeven omstandigheden kan moeilijk weerhouden worden dat de beslissing van het RIZIV onvoldoende, of onduidelijk is gemotiveerd.

Zo ook beweert A... dat de beslissing van het RIZIV willekeurig zou zijn en niet zou zijn onderbouwd.

Nochtans staan de feitelijke en de juridische basis waarop DGEC haar vordering steunt, duidelijk vermeld in het proces-verbaal van vaststelling, de synthesesnota en het verzoekschrift, waarvan A... kennis heeft kunnen nemen voorafgaand aan de zitting.

Dat de impact van de beslissing van het RIZIV op A... buitenproportioneel groot zou zijn in vergelijking met het doel dat het RIZIV nastreeft, wordt op geen enkele wijze aangetoond.

Terecht voert DGEC aan dat de impact van haar beslissing niet onevenredig is aan het doel dat wordt beoogd.

Haar beslissing beoogt het herstel van de schade geleden door de ziekteverzekering, ingevolge “over facturatie” van geleverde prestaties door gebruik te maken van een niet van toepassing zijnde nomenclatuurregeling, waarbij enkel het verschil tussen de geldende nomenclatuurregel en de gebruikte nomenclatuurregel wordt teruggevorderd, enerzijds en het vergeldend en het ontradend effect door het opleggen van een administratieve geldboete anderzijds.

Op geen enkele wijze toont A... aan dat het RIZIV de beginselen van behoorlijk bestuur zou hebben miskend, noch dat hierdoor haar belangen onrechtmatig werden geschaad en er een zorgwekkend precedent werd geschapen.

4.3. Verblijfplaats van de patiënt:

In tegenstelling tot hetgeen A... voorhoudt kan het “centrum voor herstelverblijf” niet gelijk gesteld worden met de “verblijfplaats” van de patiënt zoals bedoeld in artikel 8§1, 1° en 2°, ook al kunnen beide beschouwd worden al een tijdelijke verblijfplaats van de patiënt.

In artikel 8§1 wordt echter bedoeld de verblijfplaats waar de patiënt alleen verblijft en niet gemeenschappelijk (d.i. in aanwezigheid van andere patiënten en zorgpersoneel,) zoals in een herstelverblijf. Met andere woorden verblijven de patiënten in voorkomend geval in een “private setting” die vergelijkbaar is met hun verblijf in hun woonplaats, voor de verstrekking van de nodige zorgen.

Zoals hoger reeds vermeld werd, vindt het verschil in tarief tussen beide nomenclatuurregels zijn rechtvaardiging in het feit dat in het toepassingsgeval van artikel 8§1,3° van de bijlage van het KB van 14/09/1984, de zorgverlener de uitvoering van zijn prestaties kan combineren met de uitvoering van prestaties bij andere verzekerden, gezien de verblijfplaats van alle verzekerden die verzorgd moeten worden dezelfde is.

4.4. Administratieve geldboete:

De gevorderde geldboete vindt haar grondslag niet in het feit dat dhr B... niet zou hebben meegewerkt hebben bij het onderzoek.

De administratieve geldboete heeft enkel als doel ontradende te zijn om in de toekomst opnieuw inbreuken te plegen.

De DGEC heeft de mogelijkheid om een boete tot 200% van de onrechtmatig gefactureerde bedragen aan te rekenen.

In casu dient vastgesteld te worden dat zij slechts een boete van 25% vordert, hetgeen dus zeer laag is in vergelijking met het maximum dat zij kan vorderen.

De DGEC heeft dus wel degelijk rekening gehouden met de specifieke omstandigheden van de zaak, meer bepaald dat de prestaties verkeerdelijk werden gefactureerd, maar niet dat prestaties werden gefactureerd die niet werden geleverd.

Dat A... gevisieerd werd en zij onrechtmatig werd behandeld als proefkonijn, wordt geenszins bewezen.

Er worden geen stukken voorgelegd dat andere zorgcentra, die zich in dezelfde situatie zouden bevinden als A..., op een andere manier zouden behandeld worden.

OM DIE REDENEN,

DE KAMER VAN EERSTE AANLEG die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden.

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in het bijzonder op de artikelen 144 en 145, en op artikel 112 van de Gezondheidswet van 13 december 2006;

Na beraadslaging, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 145 van de gecoördineerde wet, en artikel 19 van het Procedurereglement.

Recht doende op tegenspraak:

- Stelt vast dat de feiten, geacteerd in het proces-verbaal van vaststelling van 03/10/2023, bewezen zijn en een inbreuk vormen op de bepalingen van artikel 73bis,2° van de GVV wet;
- Legt op grond van artikel 142§1,2° van de GVV-wet de terugbetaling op aan A... van de waarde van de onterecht aangerekende verstrekkingen ten belope van 329.290,85 EUR
- Legt op grond van artikel 142§1,2° van de GVV-wet de betaling op aan A... van een administratieve geldboete van 25%, of 82.322,71 EUR, voor de niet-conforme verstrekkingen;
- Legt op grond van artikel 156§1, tweede lid van de GVV-wet de betaling op aan A... van de verwijlrenten die verschuldigd zijn op de nog niet terugbetaalde bedragen, vanaf het verstrijken van dertig dagen na de kennisgeving van de beslissing, tot de volledige betaling van de gevorderde bedragen.

Aldus uitgesproken door de Voorzitter op de buitengewone openbare terechtzitting van 17 september 2025 van de Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden, ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering opgericht bij artikel 144 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en ondertekend door:

- de heer Patrick Gaudius, magistraat, Voorzitter van de Kamer van eerste aanleg
- de heer Martin Volcke, griffier

Martin VOLCKE

Patrick GAUDIUS

Martin VOLCKE

Martin Volcke
(Signature)

Digitally signed by
Martin Volcke
(Signature)
Date: 2025.09.17
14:12:42 +02'00'

Patrick GAUDIUS

Patrick Gaudius
(Signature)

Digitally signed by
Patrick Gaudius
(Signature)
Date: 2025.09.17
13:49:14 +02'00'

De griffier,

De Voorzitter

De Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands behandeld moeten worden, die in die taal de zaak heeft gehoord en er in die taal over beraadslaagde, was samengesteld uit de heer Patrick Gaudius, magistraat, stemgerechtigd Voorzitter, dokter Tony De Groote en dokter Jacky De Pierre, stemgerechtigde leden voorgedragen door de verzekeringsinstellingen, alsmede uit de heer Peter Maes en mevrouw Annelies Tuyls, stemgerechtigd lid voorgedragen door de representatieve verenigingen van verpleegkundigen.

De Kamer van eerste aanleg werd bijgestaan door de heer Martin Volcke, griffier.

De beslissingen van de Kamer van eerste aanleg zijn van rechtswege uitvoerbaar bij voorraad niettegenstaande beroep (artikel 156, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). De sommen brengen van rechtswege interessen op aan de wettelijke rentevoet na het verstrijken van een termijn van dertig dagen volgend op de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg (artikel 156, § 1, tweede lid, van de

gecoördineerde wet van 1 juli 1994). Het beroep bij de Kamer van beroep schort de uitvoering van de beslissing niet op (artikel 156, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994).