

BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR
(Artikel 143, § 1, 2 en 3 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, Gvu-wet)

Betreft: **A...**
 Kinesitherapeut
 XXXX
 XXXX XXXX
 RIZIV nr.: XXXXXXXX XXX
 BRS/N/2023/09

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door A... aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier 2020-XXXXXX-C-XX-XXX-00009 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd;

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 08/02/2022, opgesteld lastens A..., ter kennisgeving aangeboden via een aangetekende brief opgestuurd op 09/02/2022;

gelet op de ter post aangetekende brief van 13/04/2022 waarin de synthesesnota aan A... ter kennisgeving werd aangeboden, waarin hij werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden;

gelet op het gebrek aan verweermiddelen in het kader van deze procedure;

gelet op de artikelen 73bis, 142, 143, en 156 van de Gvu-wet.

1 GEFORMULEERDE TENLASTELEGGING

In het proces-verbaal van vaststelling van 8 februari 2022 werd aan de heer A... de volgende inbreuk begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering ten laste gelegd:

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van de voormelde reglementaire documenten terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet en/of wanneer de verstrekkingen beoogd in artikel 34 van diezelfde wet werden voorgeschreven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Met name kinesithérapieverstrekkings verricht in een gemeenschappelijke verblijfplaats voor mindervaliden - die daar tijdelijk of definitief verbleven - werden geattesteerd als nomenclatuurcodenummers voor kinesithérapieverstrekkings die bij de rechthebbende thuis werden verricht. Die verstrekkings hadden aangerekend moeten worden via de daarvoor voorziene specifieke nomenclatuurnummers.

Wettelijke basis:

Artikel 73bis, 2° GUV-wet

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

...

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkings niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet en/of verstrekkings bedoeld in artikel 34 voor te schrijven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep;

...

Reglementaire basis:

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkings inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

AFDELING 3. – Kinesithérapie

"Art. 7. § 1. Verstrekkings die tot de bevoegdheid van de kinesithérapeuten behoren:" 1° Verstrekkings verricht aan niet in 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 7°, 8° van deze paragraaf bedoelde rechthebbenden.

...

II. Verstrekkings, verricht bij de rechthebbenden thuis.

560313: Individuele kinesithérapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesithérapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

560350: Als de zitting 560313 niet mag worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 10 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesithérapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesithérapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

560394: Consultatief kinesithérapeutisch onderzoek van de patiënt M 24 III a) Verstrekkings, verricht in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden of voor rechthebbenden die er verblijven

560416 Individuele kinesithérapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesithérapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

560453 Als de zitting 560416 niet mag worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 10 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesithérapiezitting waarbij de persoonlijke

betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

2° Verstrekkingen, verricht aan rechthebbenden bedoeld in § 11 van dit artikel

"§ 11. Toepassingsregels betreffende de verstrekkingen van § 1, 2°." "De kinesitherapeut moet elke verstrekking die hij verleent aan patiënten die genieten van een verminderd tarief van het persoonlijk aandeel op basis van artikel 7, § 3, tweede lid, 3°, van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen, aanrekenen aan de hand van de in § 1, 2° bedoelde verstrekkingen. Deze verplichting geldt niet indien de rechthebbende zich in de in §§ 12, 13, 14bis, 14ter, 14quater of 14quinquies vastgestelde situatie bevindt."

"K.B. 18.12.2002" (in werking 1.1.2003) + "K.B. 3.2.2019" (in werking 1.9.2019)

"Behalve in geval van andersluidende specificatie van de nomenclatuur of van de adviserend arts, mag, benevens een eerste zitting waarvoor een globale gemiddelde duur persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut is bepaald, een tweede kinesitherapiezitting op dezelfde dag worden geattesteerd. Die tweede zitting mag alleen worden aangerekend als ze minimum 3 uur na de vorige is uitgevoerd. ...

II Verstrekkingen, verricht bij de rechthebbenden thuis.

561013: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24 "

561050: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 15 minuten heeft: 2de zitting van de dag overeenkomstig de bepalingen van §11 M 12 "

561094 Consultatief kinesitherapeutisch onderzoek van de patiënt M 24

561116: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 60 minuten heeft M 48

639391: Individuele kinesitherapiezitting die voornamelijk bestaat uit manuele lymfedrainage waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 60 minuten heeft M 48

639553: Individuele kinesitherapiezitting die voornamelijk bestaat uit manuele lymfedrainage waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 120 minuten heeft M 96

562391: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke inbreng van de kinesitherapeut per rechthebbende minimaal 45 minuten duurt M 36

562472: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke inbreng van de kinesitherapeut per rechthebbende een totale duur van minimum 60 minuten heeft en ten minste twee verschillende periodes van behandeling inhoudt M 48

III a) Verstrekkingen, verricht in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden of voor rechthebbenden die er verblijven

561131: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

561175: Individuele kinesitherapiezingting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 15 minuten heeft: 2e zitting van de dag overeenkomstig de bepalingen van § 11 M 12

561212: Individuele kinesitherapiezingting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 60 minuten heeft M 48

639413: Individuele kinesitherapiezingting die voornamelijk bestaat uit manuele lymfedrainage waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 60 minuten heeft M 48

639575: Individuele kinesitherapiezingting die voornamelijk bestaat uit manuele lymfedrainage waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 120 minuten heeft M 96

3° Verstrekkingen verricht aan rechthebbenden die zich in een van de in § 12 van dit artikel omschreven situaties bevinden.

"§ 12. Toepassingsregels betreffende de verstrekkingen van § 1, 3°."

"1° Een tweede zitting mag op dezelfde dag worden aangerekend aan de hand van de verstrekkingen van § 1, 3° :

a) Voor de rechthebbenden die verblijven in een erkende functie intensieve verzorging (code 490) of in een erkende functie plaatselijke neonatale verzorging (functie N*) (code 190) of in een erkende dienst voor intensieve neonatologie (dienst NIC) (code 270) tijdens de hele duur van het verblijf in die functies of diensten.

b) Voor de rechthebbenden die opgenomen zijn of geweest zijn in een ziekenhuis en voor wie één van de volgende verstrekkingen werd aangerekend: van artikel 13, § 1, van de nomenclatuur (reanimatie) : 211046, 211142, 211341, 211761, 212225, 213021, 213043 of 214045; van artikel 14, k, van de nomenclatuur (orthopedie) : de verstrekkingen met een waarde gelijk aan of hoger dan N 500, met uitzondering van de verstrekkingen 289015 - 289026, 289030 - 289041, 289052 - 289063 en 289074 - 289085

...

II. Verstrekkingen, verricht bij de rechthebbenden thuis.

561492: Individuele kinesitherapiezingting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 15 minuten heeft; 2e zitting van de dag overeenkomstig de bepalingen van § 12 M 12

III. a) Verstrekkingen, verricht in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden of voorrechthebbenden die er verblijven

561514: Individuele kinesitherapiezingting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 15 minuten heeft; 2e zitting van de dag overeenkomstig de bepalingen van § 12 M 12

...

5° Verstrekkingen verricht aan rechthebbenden die zich in een van de in § 14, 5°, A, van dit artikel omschreven situaties bevinden.

...

"§ 14 Toepassingsregels inzake de verstrekkingen van § 1, 5° en 6°. 1° Behoudens indien de rechthebbende gehospitaliseerd is moet de kinesitherapeut:" - elke verstrekking die hij verleent tot behandeling van één van de pathologische situaties omschreven in 5°, A, van deze paragraaf aanrekenen aan de hand van de verstrekkingen in § 1, 5°;

II. Verstrekkingen, verricht bij de rechthebbenden thuis.

563312: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

563356: Als de zitting 563312 niet mag worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 14 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

563393: Consultatief kinesitherapeutisch onderzoek van de patiënt M 24

III. a) Verstrekkingen, verricht in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden of voor rechthebbenden die er verblijven. 563415: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

563452: Als de zitting 563415 niet mag worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 14 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

6° Verstrekkingen verricht aan rechthebbenden die zich in een van de in § 14, 5°, B, van dit artikel omschreven situaties bevinden

...

"§ 14 Toepassingsregels inzake de verstrekkingen van § 1, 5° en 6°. 1° Behoudens indien de rechthebbende gehospitaliseerd is moet de kinesitherapeut:" - elke verstrekking die hij verleent tot behandeling van één van de pathologische situaties omschreven in 5°, B, van deze paragraaf aanrekenen aan de hand van de verstrekkingen in §

II. Verstrekkingen, verricht bij de rechthebbenden thuis.

563916: Individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

564336: Als de zittingen 563916 en 639715 niet mogen worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 14 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

563953: Als de zittingen 563916, 564336 en 639715 niet mogen worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 14 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesitherapiezitting waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

563990: Consultatief kinesitherapeutisch onderzoek van de patiënt M 24

639715 Individuele kinesitherapiezing die voornamelijk bestaat uit manuele lymfedrainage waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 45 minuten heeft M 36

III. a) Verstrekkingen, verricht in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden of voor rechthebbenden die er verblijven

564012: Individuele kinesitherapiezing waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

564351: Als de zittingen 564012 en 639730 niet mogen worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 14 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesitherapiezing waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

564056: Als de zittingen 564012, 564351 en 639730 niet mogen worden geattesteerd, rekening houdende met de in § 14 van dit artikel vastgestelde beperkingen: individuele kinesitherapiezing waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 20 minuten heeft M 16

639730: Individuele kinesitherapiezing die voornamelijk bestaat uit manuele lymfedrainage waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een minimumduur van 45 minuten heeft M 36

7° Verstrekking verleend aan « palliatieve thuispatiënten » overeenkomstig § 14bis van dit artikel

"§ 14bis. Toepassingsregels inzake de verstrekkingen van § 1, 7°.

Onder « palliatieve thuispatiënt » in de zin van dit artikel moet worden verstaan de rechthebbende aan wie de forfaitaire tegemoetkoming, bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 december 1999 tot vaststelling van de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging voor geneesmiddelen, verzorgingsmiddelen en hulpmiddelen voor palliatieve thuispatiënten, bedoeld in artikel 34, 14°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 werd toegekend. "

"De kinesitherapeut moet elke verstrekking die hij verleent bij de patiënt thuis aan « palliatieve thuispatiënten » aanrekenen aan de hand van de in § 1, 7°, bedoelde verstrekkingen. Deze verplichting geldt ook indien de patiënt zich in een situatie omschreven in §§ 10, 11, 12 of 14 bevindt."

"De verstrekking 564233 mag enkel worden geattesteerd voor een « palliatieve thuispatiënt » die eveneens een verminderd tarief van het persoonlijke aandeel geniet op basis van artikel 7, § 3, tweede lid, 3° van het koninklijk besluit van 23 maart 1982. Die tweede zitting mag slechts worden aangerekend als zij minimum 3 uur na de vorige is uitgevoerd.

" Verstrekkingen, verricht bij de rechthebbenden thuis.

564211: Individuele kinesitherapiezing waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 30 minuten heeft M 24

564233: Individuele kinesitherapiezing waarbij de persoonlijke betrokkenheid van de kinesitherapeut per rechthebbende een globale gemiddelde duur van 15 minuten heeft : 2de zitting van de dag M 12

Interpretatieregel 07

VRAAG

Wat zijn de situaties die beoogd worden door de omschrijvingen van de rubrieken III en VI van 1°, 2° en 3°, III van 4°, III en IV van 5° en 6° van § 1 van artikel 7 van de nomenclatuur, namelijk - Verstrekkingen, verricht in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden of voor rechthebbenden die er verblijven. - Verstrekkingen, verricht in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats voor bejaarden of aan rechthebbenden die er verblijven.

ANTWOORD

De omschrijvingen van de rubrieken III en VI van 1°, 2° en 3°, III van 4°, III en IV van 5° en 6° van § 1 van artikel 7 van de nomenclatuur beogen de verschillende situaties die men onder de volgende beschrijvingen terugvindt: kinesitherapieverzorging die verleend worden aan personen die verblijven in:

- tijdelijke gemeenschappelijke woonplaatsen van mindervaliden;
- definitieve gemeenschappelijke woonplaatsen van mindervaliden;
- tijdelijke gemeenschappelijke verblijfplaatsen van mindervaliden;
- definitieve gemeenschappelijke verblijfplaatsen van mindervaliden;
- tijdelijke gemeenschappelijke woonplaatsen van bejaarden;
- definitieve gemeenschappelijke woonplaatsen van bejaarden;
- tijdelijke gemeenschappelijke verblijfplaatsen van bejaarden;
- definitieve gemeenschappelijke verblijfplaatsen van bejaarden;

Ongeacht deze verzorging in deze woonplaatsen of verblijfplaatsen wordt verleend.

De kinesitherapieverstrekkingen die aan een rechthebbende die in een van deze woonplaatsen of een van deze verblijfplaatsen verblijft, worden verleend, worden dus geattesteerd met de nummers van deze rubrieken ongeacht de plaats waar ze zijn verleend.

Rechthebbenden opgenomen in een ziekenhuis verblijven niet in een van die gemeenschappelijke woonplaatsen of in een van die gemeenschappelijke verblijfplaatsen; de verzorging verleend aan die rechthebbenden worden dus niet bedoeld door die rubrieken; * kinesitherapieverzorging die aan een rechthebbende wordt verleend wanneer deze verzorging plaatsvindt in:

- tijdelijke gemeenschappelijke woonplaatsen van mindervaliden;
- definitieve gemeenschappelijke woonplaatsen van mindervaliden;
- tijdelijke gemeenschappelijke verblijfplaatsen van mindervaliden;
- definitieve gemeenschappelijke verblijfplaatsen van mindervaliden;
- tijdelijke gemeenschappelijke woonplaatsen van bejaarden;
- definitieve gemeenschappelijke woonplaatsen van bejaarden;
- tijdelijke gemeenschappelijke verblijfplaatsen van bejaarden;
- definitieve gemeenschappelijke verblijfplaatsen van bejaarden;

Ongeacht de rechthebbende in deze woonplaatsen of verblijfplaatsen verblijft.

Staatsblad datum: 05/12/2008 Inwerkingtreding datum: 01/05/2002 Artikels: 7; 7-§ 1;

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 10 verzekerden voor 478 verstrekkingen, voor de prestatiedata van 09/01/2019 tot 21/08/2020 en data van ontvangst bij de

verzekeringsinstellingen van 14/03/2019 tot 28/10/2020, voor een onverschuldigd bedrag van **5826 euro** na toepassen van de verschilregel.

2 BEOORDELING

2.1 Algemeen

Overeenkomstig artikel 143, § 1, 1° van de GVU-wet neemt de Leidend ambtenaar kennis van de betwistingen betreffende de inbreuken bedoeld in artikel 73bis, 1°, 2° en 3° van de wet wanneer de waarde van de betwiste verstrekkingen lager is dan 35 000 euro. Dit dossier behoort dus tot de bevoegdheid van de Leidend ambtenaar.

De feiten werden ten laste gelegd aan de heer A...als zorgverlener in de zin van artikel 2, n) van de GVU-wet.

Overeenkomstig artikel 142, § 2, derde lid van de GVU-wet heeft het proces-verbaal van vaststelling bewijskracht tot bewijs van het tegendeel *voor zover een afschrift er van ter kennis wordt gebracht van de vermoedelijke dader van de inbreuk, en, waar nodig, van de in artikel 164, tweede lid, bedoelde natuurlijke persoon of rechtspersoon binnen een termijn van veertien dagen die aanvangt de dag na de vaststelling van de inbreuk, door de in artikel 146 bedoelde sociaal inspecteurs.* In casu werd het afschrift van het proces-verbaal van vaststelling van 8 februari 2022 ter kennis gegeven op 9 februari 2022 aan de heer A....

De zorgverlener werd verhoord op 12 mei 2022. Bij de beoordeling van dit dossier wordt rekening gehouden met de argumenten die hij uitwerkte tijdens zijn verhoor.

De tenlastelegging, de wettelijke en reglementaire basis en de argumentatie van de Dienst zijn opgenomen in de synthesenota die ter kennisgeving werd aangeboden aan de heer A.... In het kader van deze procedure werden geen verweermiddelen ingediend.

2.2 Ten gronde

Dit onderzoek had enkel betrekking op de prestaties die de heer A...uitvoerde in de instelling B... en bijhuizen en die hij aanrekende als waren ze uitgevoerd bij de verzekerden thuis.

Op basis van de aanwezigheidslijsten van de betrokken instelling, was het duidelijk dat de verzekerden op dat moment in de instelling verbleven. De sociaal inspecteur kon zo de prestatiedata van de aangerekende prestaties aftoetsen met de data op de aanwezigheidslijsten om te bepalen of er sprake was van ten onrechte aangerekende prestaties. Prestaties uitgevoerd op dagen dat de verzekerde een dagactiviteit had buitenshuis of familiaal verlof, etc. werden niet ten laste gelegd. Merk ook op dat de pseudocodes die onder meer voorzien zijn als forfaitaire toeslag voor de verplaatsing gekoppeld aan een bepaalde thuiscode of die kan worden aangerekend bij de opstart van een uitgebreid kinesitherapiedossier niet ten laste gelegd werden.

Zoals uiteengezet in de synthesenota, is de kinesitherapeut die de prestatie uitvoert en aanreket verantwoordelijk voor het concept, de frequentie en de plaats van de behandeling tenzij de voorschrijvende arts die items zou vermelden op het voorschrift.

De 10 verzekerden weerhouden in dit onderzoek verbleven alle zes in dezelfde instelling. De aanwezigheidslijsten van die instellingen tonen aan dat de 10 verzekerden in de instelling aanwezig waren op het moment van de prestatiedatum van alle ten laste gelegde prestaties. De heer A...betwist dit ook niet. Tijdens zijn verhoor sprak hij over onduidelijkheid rond deze nomenclatuurcodes.

De heer A...verklaarde met de beste bedoelingen gehandeld te hebben en de manier van aanrekenen van zijn collega overgenomen te hebben. Er werd contact opgenomen met de instelling en met de mutualiteiten maar er was geen duidelijkheid. Volgens zijn verklaring zou er contact opgenomen geweest zijn met het RIZIV die liet weten dat zij de juiste nomenclatuurcodes zouden gebruiken. Van dat laatste brengt de zorgverlener echter geen bewijs bij.

De nomenclatuur raakt de openbare orde.¹ Dat wil zeggen dat de bepalingen strikt geïnterpreteerd moeten worden.

De heer A...verklaarde het vreemd te vinden dat er direct overgegaan werd tot het versturen van een proces-verbaal van vaststelling zonder enige waarschuwing.

De opdrachten van de DGEC zijn terug te vinden in artikel 139, vierde lid van de GVU-wet, zoals onder meer de controle van de aangerekende verstrekkingen.

Artikel 139. In het Instituut wordt een Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle ingesteld
....

Hij wordt ermee belast:

...

3^ode verstrekkingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging te controleren op het vlak van de realiteit en conformiteit met de bepalingen van deze wet, van haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen en van de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet;

...

Daarbij beschikt de DGEC op basis van artikel 146, § 1 en § 2 van de GVU-wet over inspecterend personeel en over een initiatiefrecht.

Artikel 146. § 1. Om de in artikel 139, vierde lid, 1^o tot 7^o, bedoelde opdrachten te vervullen, beschikt de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle over inspecterend personeel alsook over administratief personeel bekleed met verschillende graden.

Onder inspecterend personeel wordt verstaan: de artsen-inspecteurs, de apothekers-inspecteurs, de verpleegkundigen-controleurs, en de inspecteurs die een andere beroepskwalificatie hebben.

Het inspecterend personeel is sociaal inspecteur in de zin van artikel 16, 1^o, van het Sociaal strafwetboek. Zij leggen de eed af overeenkomstig artikel 175.

Het inspecterend personeel is bevoegd voor het gehele Belgische grondgebied, ongeacht hun administratieve standplaats.

...

§ 2. De Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle gaat over tot iedere onderzoek of vaststelling, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van zijn comité of op behoorlijk gemotiveerd

¹ Cass. (3e k.) AR C.15.0213.N, 20 november 2017; Arbrb. Henegouwen (afd. Charleroi) (4e k.) 2 maart 2020; Antwerpen 18 januari 2021, nr. 2020/AR/565, T.Gez. 2021-22, afl. 3, 211.

verzoek van de minister, één van de bijzondere diensten van het Instituut, de verzekeringsinstellingen of een in het comité van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle vertegenwoordigde beroepsorganisatie.

...

De sociaal inspecteur heeft op basis van artikel 21 van het Sociaal Strafwetboek een beoordelingsbevoegdheid waarbij een waarschuwing inderdaad één van de opties is maar geen verplichting vooraleer over te gaan tot de opstelling van een proces-verbaal van vaststelling. De GVU-wet voorziet ook nergens een verplichting voor de sociaal inspecteur om steeds eerst een waarschuwing te versturen vooraleer een vaststelling op te stellen. De controle op de aangerekende prestaties van de heer A...past binnen de wettelijke bevoegdheid van de DGEC en de sociaal inspecteur. Overeenkomstig artikel 142, § 2 GVU-wet heeft de sociaal inspecteur de bevoegdheid om een proces-verbaal van vaststelling op te stellen. Het verloop van dit onderzoek verliep dus volledig binnen de wettelijke bevoegdheden van de Dienst en de sociaal inspecteur.

De bevoegdheid van de DGEC bestaat ook onafhankelijk van de eventuele tussenkomst van de verzekeringsinstellingen. Het feit dat de verzekeringsinstellingen geen opmerkingen geformuleerd zouden hebben over een bepaalde manier van aanrekenen of geen correctieformulier verstuurd zouden hebben, doet geen afbreuk aan de bevoegdheden van de DGEC. De zorgverlener is verantwoordelijk voor de correcte aanrekening ongeacht opmerkingen van de verzekeringsinstellingen.² Het is daarbij niet zo dat de DGEC een manier van aanrekenen gedurende een bepaalde periode goedgekeurde om dan plots, in tegenspraak met hetgeen de Dienst zelf goedgekeurde, toch inbreuken vast te stellen. Het is niet omdat een zorgverlener niet eerder gecontroleerd werd door de DGEC dat zijn vroegere aanrekeningen correct zouden zijn.

Artikel 142, § 1, tweede lid GVU-wet bepaalt dat de waarde van de terugbetaling overeen komt met de door de verzekering voor geneeskundige verzorging geleden financiële schade voor dit soort inbreuk, zoals geraamd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle. Om die schade te bepalen, berekende de sociaal inspecteur het verschil tussen de nomenclatuurcode die de zorgverlener aanrekende en de nomenclatuurcode die hij eigenlijk mocht aanrekenen (als die laatste code bestond). Het verschil tussen beide prestaties werd te veel aangerekend en vormt dus de schade voor de ziekteverzekering.

De tenlastelegging kan weerhouden worden en de schade voor de ziekteverzekering werd correct begroot.

2.3 Maatregelen

Door het verzorgen van verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst.³ Van elke medewerker, en dus ook van de heer A..., wordt verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de regelgeving.⁴ Dat vooral van de

² Naar analogie: RvS (7e k.) 18 oktober 2018, nr. 242.690.

³ Grondwettelijk Hof 12 maart 2003, rolnummer 2382.

⁴ J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74.

nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.⁵ Zolang een bepaling in de nomenclatuur staat, dient deze strikt toegepast te worden.⁶

Artikel 142, § 1, 2° GVV-wet voorziet de maatregelen die opgelegd kunnen worden voor dit type inbreuk:

§ 1 Onverminderd eventuele strafrechtelijke- en/of tuchtrechtelijke sancties, worden de zorgverleners en gelijkgestelden die zich niet schikken naar de bepalingen van artikel 73bis de hiernavolgende maatregelen opgelegd:

...

2° de terugbetaling van de waarde van de verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden ten laste gelegd en/of een administratieve geldboete van 5 % tot 150 % van de waarde van de terugbetaling, bij een inbreuk op de bepalingen van artikel 73bis, 2°;

Die maatregelen kunnen opgelegd worden zonder dat de kwade trouw van de zorgverlener bewezen zou moeten worden. Aangezien de feiten bewezen zijn, moet de heer A...de ten onrechte aangerekende prestaties terugbetalen, 5826 euro. Naast de terugbetaling kan er ook een administratieve geldboete opgelegd worden van 5% tot 150% van de waarde van de terugbetaling. Dit is de eerste keer dat er een proces-verbaal van vaststelling opgesteld werd op naam van de heer A... door een sociaal inspecteur van de DGEC. De heer A... ging niet over tot een vrijwillige terugbetaling na de ontvangst van het proces-verbaal van vaststelling.

Zoals te lezen in de synthesesnota, kaderde dit onderzoek in een algemeen onderzoek naar de aanrekeningen van kinesitherapeuten in tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaatsen voor mindervaliden of rechthebbenden die er verblijven. De DGEC stelde vast dat de heer A... niet de enige kinesitherapeut was die deze prestaties niet correct aanrekende aan de ziekteverzekering. Er werden dus meerdere processen-verbaal van vaststelling opgesteld. In de dossiers van de zorgverleners die niet vrijwillig terugbetaalden, werd de schade aan de ziekteverzekering nog niet hersteld. Daarom startte de DGEC voor die zorgverleners de administratieve procedure op, in dit geval voor de Leidend ambtenaar. We stellen vast dat de heer A...in het kader van deze administratieve procedure nog steeds niet overging tot een terugbetaling van de vastgestelde schade. Dat alhoewel hij eigenlijk toegeeft te weten dat de instelling waar hij de prestaties uitvoerde een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaatsen voor mindervaliden of rechthebbenden die er verblijven, is. Rekening houdende met het feit dat de schade voor de ziekteverzekering 5826 euro bedraagt en dit het eerste dossier op naam van de heer A... is, is een beperkte administratieve geldboete van 25% van de waarde van de terugbetaling gerechtvaardigd.

⁵ RvS (7^e k.) 2 september 2014, nr. 228.245.

⁶ http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak_kvb_arts_20150324_1.pdf.

OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die vastgesteld zijn in het proces-verbaal van vaststelling van 8 februari 2022 bewezen zijn en houdt ze dus aan;
- stelt vast dat de ten laste gelegde feiten een inbreuk zijn op artikel 73bis, 2° van de GVU-wet;
- veroordeelt de heer A... overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° van de GVU-wet tot de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen, zijnde 5826 euro;
- veroordeelt de heer A... overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° van de GVU-wet tot een administratieve geldboete van 25% van de waarde van de terugbetaling, zijnde 1456,50 euro.

De heer A... moet in het totaal **7282,50 euro** (terugbetaling + administratieve geldboete) betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN: BE56 6790 0197 7988 / BIC: PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de dertig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van de beslissing. Bij gebrek aan betaling binnen die termijn, brengen de nog verschuldigde sommen van rechtswege interesten op tegen de wettelijke rentevoet in sociale zaken zoals voorzien in artikel 2, § 3, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening, te rekenen vanaf het verstrijken van die termijn.

Aldus beslist te Brussel, 29/06/23

De Leidend ambtenaar, dokter P. Tavernier